



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ПРОТОКОЛ

15 апреля 2016г.

№ 1

Москва

заседания Коллегии Ростехнадзора

Председатель Коллегии:

Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - А.В. Алёшин

Члены Коллегии:

Статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - А.Л. Рыбас

Заместители руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору -
А.В. Бакатин
В.В. Козивкин
Б.А. Красных
С.Г. Радионова
А.В. Трембицкий
А.В. Ферапонтов

Руководитель Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - Б.Г. Петров

Руководитель Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - Е.Л. Резников

Руководитель Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - Г.В. Слабиков

- Директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») - А.А. Хамаза
- Руководитель Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - В.Г. Челенко
- Начальник Управления обеспечения организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (ответственный секретарь) - Ю.В. Минченко
- Приглашенные лица:
- Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии - В.И. Кашин
- Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности - С.В. Собко
- Заместитель Председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике - С.В. Шатиров
- Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - В.В. Смолин
- Главный советник Департамента Контрольного управления Президента Российской Федерации - В.В. Куренева
- Заместитель директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации - О.А. Лещенко

- Начальник отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и дорожной безопасности управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации - А.А. Канунцев
- Член Общественной палаты Российской Федерации - В.И. Васильев
- Член Правления Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» - А.В. Варичев
- Помощник Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности - В.В. Савков
- Директор Департамента технического регулирования Госкорпорации «Росатом» - Д.В. Павлов
- Представитель Аппарата Правительства Российской Федерации - А.П. Платонов
- Заместитель председателя Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» - Ю.И. Шабала
- Ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике - В.В. Световидова
- Ведущие советники аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии - Д.В. Грызлов, В.В. Фишер

Члены Общественного совета при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- Президент Российского Топливного Союза, член Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», член Правления НП «ОПОРА» - Е.А. Аркуша
- Советник генерального директора ГК «Росатом», член правления Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России» - В.Г. Асмолов
- Генеральный директор ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности», Председатель Комитета Деловой России по промышленной безопасности - Е.В. Кловач
- Эксперт Межкомиссионной рабочей группы Общественной палаты Российской Федерации; член Союза Машиностроителей России, вице-президент Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз предприятий, организаций, обеспечивающих рациональное использование природных ресурсов и защиту окружающей среды «Экосфера», Генеральный директор ООО «РусПромЭкспертиза» - А.Г. Крыжановская
- Исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России», исполнительный вице-президент Нанотехнологического общества России - С.В. Кушнарев
- Председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности (Росуглепроф); член Общественной палаты Российской Федерации - И.И. Мохначук
- Генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная безопасность», д.т.н., профессор - А.С. Печеркин
- Председатель Совета Союза старателей России, академик Горных наук, академик Международной Академии информатизации - В.И. Таракановский
- Президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-энергетический Союз», - Г.И. Шмаль

заместитель председателя Комитета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по энергетической стратегии

Помощники и советники руководителя Ростехнадзора, руководители структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, руководители и заместители руководителей территориальных управлений Ростехнадзора, руководители организаций, находящихся в ведении Ростехнадзора (список прилагается)

Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2015 году и задачах на 2016 год

(А.В. Алёшин, В.И. Кашин, С.В. Собко, В.А. Грачев, С.В. Шатилов, В.И. Васильев, А.В. Варичев, А.Л. Рыбас, А.В. Ферапонтов, Д.Н. Веселов, А.Ф. Копарейкин)

1. Принять к сведению доклад руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшина.

2. Одобрить результаты деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2015 году.

Оценку финансово-хозяйственной деятельности Ростехнадзора в 2015 году определить по итогам проведения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Принять к сведению доклады Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии В.И. Кашина, Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности С.В. Собко, председателя Общественного совета при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору В.А. Грачева, заместителя Председателя Комитета Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике С.В. Шатинова, члена Общественной палаты Российской Федерации В.И. Васильева, члена Правления Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Председателя Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров А.В. Варичева.

4. Принять к сведению доклады статс-секретаря – заместителя руководителя Ростехнадзора А.Л. Рыбаса «Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2015 году и задачах на 2016 год в части нормотворческой деятельности», заместителя руководителя Ростехнадзора А.В. Ферапонтова «О внедрении риск-ориентированных методик осуществления контрольно-надзорной деятельности», руководителя Сибирского управления Ростехнадзора Д.Н. Веселова «Проблемы надзора в угольной промышленности, положительные результаты и предложения по улучшению качества надзорной деятельности», руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора А.Ф. Копарейкина «Актуальные вопросы организации контроль-надзорной деятельности на территориях опережающего развития Дальнего Востока и свободного порта Владивосток».

5. Определить следующие основные направления деятельности Ростехнадзора на 2016 год:

5.1. Совершенствование системы государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 599-р.

5.2. Развитие сотрудничества с международными организациями и органами государственной власти иностранных государств.

5.3. Укрепление кадрового потенциала Ростехнадзора и совершенствование мер по противодействию коррупции.

5.4. Повышение эффективности использования средств федерального бюджета и федерального имущества.

6. В целях совершенствования системы государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора предусмотреть реализацию следующих мероприятий:

6.1. Разработка и утверждение документов стратегического планирования, определяющих приоритетные направления, основные задачи и инструменты государственной политики в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

6.2. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий, в том числе внедрение в деятельность территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, методики определения риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности.

6.3. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

6.4. Выработка предложений по устранению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

6.5. Формирование перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, с учетом отнесенных к сфере ведения Ростехнадзора видов государственного контроля (надзора).

6.6. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

6.7. Развитие ведомственных информационных систем в целях обеспечения осуществления контрольно-надзорной деятельности.

6.8. Продолжение работы по созданию системы дистанционного контроля (надзора) промышленной безопасности опасных производственных объектов с применением современных информационно-коммуникационных технологий.

6.9. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на поднадзорных объектах, в том числе в угольной отрасли, при эксплуатации грузоподъемных кранов, лифтов.

6.10. Обеспечение планирования контрольно-надзорных мероприятий в рамках нового вида надзора - федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения.

6.11. Дифференциация мероприятий по контролю (надзору) в отношении гидротехнических сооружений с учетом классов данных объектов.

6.12. Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем обеспечения взаимодействия:

с заинтересованными органами государственной власти при осуществлении государственного строительного надзора на объектах, строительство которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

с собственниками предприятий, в том числе путем информирования их о результатах проведенных проверок;

с организациями, с которыми Ростехнадзором заключены соответствующие соглашения, в целях эффективного использования предусмотренных данными соглашениями механизмов совместной деятельности;

с представителями общественности, в том числе региональными общественными палатами, профсоюзными организациями и средствами массовой информации.

6.13. Разработка единой методологии исполнения административных процедур в целях стандартизации контрольных и разрешительных функций Ростехнадзора.

7. В целях развития сотрудничества с международными организациями и органами государственной власти иностранных государств обеспечить:

7.1. Организацию и проведение заседания Форума органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР.

7.2. Подготовку к подписанию Соглашения между Ростехнадзором и Нигерийским органом регулирования ядерной безопасности о сотрудничестве в области регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

7.3. Выполнение работ по оказанию содействия органам регулирования стран - заказчиков сооружения АЭС по российским проектам (Бангладеш, Беларусь, Вьетнам, Египет, Иран) в совершенствовании их национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

7.4. Участие представителей Ростехнадзора в работе XIV заседания Межгосударственного совета СНГ по промышленной безопасности.

7.5. Проведение мероприятий (обучающие семинары, рабочие встречи) в рамках Меморандума между Ростехнадзором и Государственным комитетом Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору и Плана совместных действий на 2016 - 2017 годы.

8. В целях укрепления кадрового потенциала Ростехнадзора и совершенствования мер по противодействию коррупции предусмотреть реализацию следующих мероприятий:

8.1. Организация дополнительного профессионального образования государственных служащих центрального аппарата и территориальных органов, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, с учетом использования риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий.

8.2. Формирование системы оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

8.3. Совершенствование форм взаимодействия с научно-образовательной средой в целях формирования сетевого университета для подготовки специалистов в интересах Ростехнадзора и поднадзорных организаций.

8.4. Проведение мероприятий по поиску и привлечению квалифицированных специалистов на государственную гражданскую службу в Ростехнадзоре.

8.5. Формирование списка государственных служащих Ростехнадзора, способных эффективно передавать опыт.

8.6. Подготовка предложений по вопросу, связанному с назначением специального трудового стажа инспекторскому составу, осуществляющему надзор на опасных производственных объектах угольной промышленности.

8.7. Своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2017 годы.

8.8. Обеспечение соблюдения государственным служащими Ростехнадзора и его территориальных органов запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, контроль за применением мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

9. В целях повышения эффективности использования средств федерального бюджета и федерального имущества обеспечить:

9.1. Снижение объемов дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, предусмотрев усиление контроля за уплатой административных штрафов, а также недопущение увеличения объемов дебиторской задолженности по авансированию договоров (государственных контрактов), по расчетам с подотчетными лицами, связанных с нарушением сроков расчетов.

9.2. Оптимизацию занимаемых объектов недвижимого имущества, соответствующую динамике сокращения штатной численности территориальных органов Ростехнадзора с учетом норматива, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3.

9.3. Обеспечить в части касающейся безусловное исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г.

№ 1456 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации 4 апреля 2016 г. № 266), предусматривает:

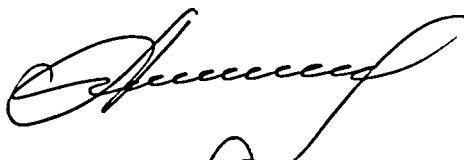
внесение в план-график закупок в части срока размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг не позднее 30 сентября 2016 г.;

ограничение на установление авансовых платежей в соответствии с условиями договоров (государственных контрактов) о поставке отдельных товаров, работ, услуг, предусмотренных нормативными правовыми актами;

ограничение в части использования экономии по фонду оплаты труда, возникшей в связи с наличием вакантных должностей, превышающих десять процентов утвержденной предельной штатной численности государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы.

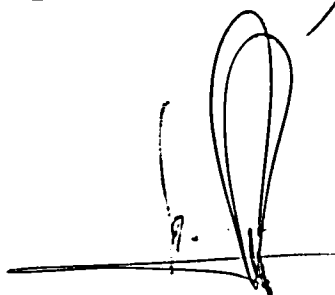
10. В целях выполнения настоящего Протокола ответственному секретарю Коллегии (Ю.В. Минченко) в срок до 20 мая 2016 года подготовить и представить на утверждение руководителю Ростехнадзора план его реализации с указанием сроков исполнения и ответственных лиц.

Председатель



А.В. Алёшин

Ответственный секретарь



Ю.В. Минченко