|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  приказом Ростехнадзора  от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ**

**НА 2023 ГОД**

Москва – 2022

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# 1.1. Описание Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере теплоснабжения на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ   
«Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение);

постановления Правительства Российской Федерации [от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»](http://docs.cntd.ru/document/420372694);

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287);

Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденной приказом Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312.

приказа Ростехнадзора от \_\_\_ сентября 2022 г. № \_\_\_\_«Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее - приказ Ростехнадзора от \_\_\_ сентября 2022 г. № \_\_\_\_) *(проект приказа разработан Организационно-аналитическим управлением и находится на согласовании).*

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений   
в процессе осуществления деятельности в сфере теплоснабжения, обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми   
в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере теплоснабжения.

Федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения осуществляется в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет (по состоянию на 1 июля 2022 г.) 261 100.

|  |  |
| --- | --- |
| Тепловых электростанций | – 520 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 470 |
| Котельных всего | – 82 991 |
| в том числе: |  |
| производственных | – 6 178 |
| отопительно-производственных | – 13 316 |
| отопительных | – 63 497 |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) | – 196 185,006 км |

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню   
и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений   
обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения за 2021 год и 2022 год

(по состоянию на 1 июля 2022 г.)

| №  п/п | Наименование мероприятия | Количество мероприятий | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 | 2022 |
| 1. | Информирование поднадзорных субъектов и граждан  по вопросам соблюдения обязательных требований  с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | 36\* | 6 245\* |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов). | 2 | 40 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего. | 2 305 | 727 |

**\****Заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии   
по региональному развитию в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, председателя президиума (штаба) М.Ш. Хуснуллина (в 2021 г. – 8, в 2022 г. - 8);*

*Заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (Федеральный штаб) по вопросам подготовки субъектов электроэнергетики и объектов ЖКХ субъектов Российской Федерации по федеральным округам под председательством Министра энергетики Российской Федерации   
Н.Г. Шульгинова (в 2021 г. - 8, в 2022 г. - 8);*

*Всероссийское совещание по итогам прохождения ОЗП 2021-2022 годов - 2;*

*Всероссийское совещание по итогам подготовки к ОЗП 2022-2023 годов - 2;*

*Совещания у полномочных представителей Президента Российской Федерации   
в Приволжском федеральном округе по вопросам подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2021-2022 годов – 4;*

*Конференция, посвященная вопросам состояния и перспективам развития отечественной электроэнергетики «Энергетика России: вчера, сегодня, завтра», проводимая ОАО «Всероссийский теплотехнический институт» (в 2022 г. - 1);*

*Традиционные Открытые Всероссийские соревнования профессионального мастерства оперативного персонала ТЭС 2021 года, проводимые НП «КОНЦ ЕЭС»   
под эгидой Минэнерго России - 1;*

*Организованные Ассоциацией производителей качественной продукции   
для теплоснабжения конференции в Сочи (в 2021 г. – 1) и в режиме видео-конференц-связи (в 2022 г. - 1);*

*Онлайн семинары и отраслевые конференции в режиме ВКС, организованные   
НП «Российское теплоснабжение» (в 2021 г. - 2, за 2022 г. - 2);*

*Участие в заседаниях в режиме видео-конференц-связи экспертного совета   
при отраслевых комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в 2021 г. – 5, в 2022 г. – 5);*

*Конференция «ТЭК – 21 век» (в 2021 г. - 1, в 2022 г. - 1).*

# Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики, и пути их снижения (исключения)

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований  
в области федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения прежде всего направлены на информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований   
в указанной сфере деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики   
и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения). Конечной целью является снижение на объектах энергетики аварийности   
и несчастных случаев со смертельным исходом.

С целью снижения уровня смертельного травматизма теплоснабжающим   
и теплосетевым организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, следует обратить особое внимание на:

доведение до работников материалов анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повышение уровня организации производства работ на энергоустановках, исключение допуска персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечение проверки знаний персонала нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации энергоустановок; недопущение персонала,   
не прошедшего проверку знаний, к работам в энергоустановках;

обеспечение установленного порядка содержания, применения   
и испытания средств защиты;

повышение производственной дисциплины, а также усиление контроля  
за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

повышение уровня организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

недопущение персонала к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

С целью снижения уровня аварийности теплоснабжающим   
и теплосетевым организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, следует исключить случаи:

несоблюдения сроков и невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправности релейной защиты и автоматики, износа оборудования   
в процессе длительной эксплуатации;

неправильной работы средств режимной и аварийной автоматики   
из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированных действий обслуживающего персонала;

производственных дефектов оборудования, приводящих к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований   
до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах   
соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах   
по их исполнению.

# ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)   
их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, формируемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

Таблица № 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения

| №  п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | |
| 1.1. | Информирование | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) |
| Ответственные  за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | |
| 2.1. | Направление проекта доклада  о правоприменительной практике за 2023 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе  на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | До 20 января  2024 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.2. | Направление проекта доклада  о правоприменительной практике за 2023 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января  2024 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение проектов докладов  о правоприменительной практике  за 2023 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление  для общественного обсуждения  в Общественный совет  при Ростехнадзоре,  в Торгово-промышленную палату Российской Федерации,  в Российский союз промышленником  и предпринимателей,  в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»  и Уполномоченному  при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей | До 25 февраля  2024 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора  за предшествующий год  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 25 февраля  2024 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике и его размещение  на официальном сайте Ростехнадзора | До 1 апреля  2024 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике и его размещение  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля  2024 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий  по обсуждению вопросов правоприменительной практики | Ежегодно в соответствии  с утвержденным руководителем Ростехнадзора  планом-графиком проведения  публичных  обсуждений  результатов правоприменительной практики.  Информация размещается  на официальных  сайтах  Ростехнадзора  и его  территориальных  органов | Территориальные органы Ростехнадзора  с участием (по согласованию) представителей центрального аппарата Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации  на официальном сайте территориального органа  Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |
| 2.8. | Направление отчета  о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе  на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | Не позднее  двух недель  с даты проведения публичного  мероприятия | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 3. | Объявление предостережения | | |
| 3.1. | Объявление предостережения | В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или)  в случае отсутствия подтвержденных данных о том,  что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 4. | Консультирование | | |
| 4.1. | Консультирование | В соответствии  с планом-графиком  по вопросам соблюдения обязательных требований территориального органа Ростехнадзора | Территориальные органы Ростехнадзора (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) |
| 5. | Профилактический визит | | |
| 5.1. | Профилактический визит  (профилактическая беседа  по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи) | В соответствии  с графиком реализации профилактических визитов территориальными органами Ростехнадзора  на 2023 год  при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения | Территориальные органы  Ростехнадзора |

# Пояснения по порядку реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения:

1. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора   
   и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах   
   (при их наличии) и в иных формах) и реализуется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 27 Положения.
2. Обобщение правоприменительной практики реализуется   
   в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 28 Положения, приказом Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287.
3. Объявление предостережения реализуется в соответствии со статьей статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктов 29-31 Положения.
4. Консультирование осуществляется согласно плану – графику консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований территориального органа Ростехнадзора по установленной форме   
   (приложение № 3 к приказу Ростехнадзора от \_\_ сентября 2022 г. № \_\_\_\_ ),   
   и реализуется в соответствии со статьей 50 Федерального закона   
   от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Консультирование проводится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

1. Профилактический визит осуществляется согласно графику реализации профилактических визитов территориальными органами Ростехнадзора   
   на 2023 год при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения (приложение № 2 к Программе профилактики) и его территориальных органов, и реализуется в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ в отношении:

контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности  
в сфере теплоснабжения (не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности)(далее - контролируемые лица);

теплоснабжающих и теплосетевых организаций, отнесенных к категории высокого или значительного риска (далее - организации);

государственных и муниципальных учреждений дошкольного   
и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, являющихся потребителями электроэнергии и теплоснабжающими организациями, отнесенных к категории высокого или значительного риска (далее - учреждения).

# ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий   
при осуществлении федерального государственного энергетического надзора   
в сфере теплоснабжения.

*4.1. Информирование*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | За первое полугодие 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| Информация, размещенная на официальном интернет-сайте Ростехнадзора  и официальных интернет-сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в процентах | 36 | 6 245 | 100 |

*4.2. Обобщение правоприменительной практики*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | За первое полугодие  2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, ед. | 2 | 40 | 96 |
| Проведенные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики  в общем количестве запланированных таких публичных обсуждений, в процентах | 100 % | 87% | 100 % |

*4.3. Объявление предостережений*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | За первое полугодие 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| Количество объявленных предостережений, ед. | 2 305 | 727 | 765 |

*4.4. Консультирование*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | За первое полугодие  2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| 4.4.1. Количество предоставленных устных консультаций, ед. |  | 537 |  |
| Предоставленные устные консультации в общем количестве обращений за устными консультациями, в процентах | - | - | - |
| в том числе: |  |  |  |
| при личном обращении граждан  и представителей организаций | - | - | - |
| посредством телефонной связи | - | - | - |
| посредством видео-конференц-связи | - | - | - |
| в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия | - | - | - |
| 4.4.2. Количество предоставленных письменных консультаций, ед. | - | - | - |
| Доля предоставленных письменных консультаций в общем количестве обращений за письменными консультациями, содержание которых относится к компетенции Ростехнадзора | - | - | - |

*4.5. Профилактический визит*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 г. | За первое полугодие 2022 г. | Прогноз  на 2023 г. |
| 4.5.1. Количество запланированных профилактических визитов, ед. |  |  |  |
| в том числе в отношении: |  |  |  |
| контролируемых лиц | - | - | - |
| организации | - | - | - |
| учреждения | - | - | - |
| 4.5.2. Проведенные профилактические визиты, ед. |  |  |  |
| в том числе в отношении: |  |  |  |
| контролируемых лиц | - | - | - |
| организации | - | - | - |
| учреждения | - | - | - |
| 4.5.3. Выполнение профилактических визитов,  в процентах |  |  |  |
| в том числе в отношении: |  |  |  |
| контролируемых лиц | - | - | - |
| организации | - | - | - |
| учреждения | - | - | - |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_